

Landstingsstyrelsen

Granskning av landstingsstyrelsens beredningsprocess

Vi har under 2009 granskat landstingsstyrelsens ärendeberedning och beslutsunderlag. Syftet med granskningen har varit att bedöma ändamålsenlighet och kvalitet i beredningen av ärenden inför styrelsen liksom i de beslutsunderlag som används.

En viktig del i granskningen, vid sidan av egna iakttagelser, utgörs av en särskild granskning utförd av KPMG.

Beredningen av sådana ärenden som ska behandlas av styrelsen liksom kvaliteten i de beslutsunderlag som styrelsen ställs inför och i sin tur presenterar för landstingsfullmäktige kan beskrivas som en process med ett antal ingående delar. Delarna har ett gemensamt syfte i att säkerställa att de förtroendevalda fattar beslut utifrån korrekta och oväldiga underlag och att beslutsfattandet utövas i enlighet med demokratiska spelregler. Processen ska också genom att vara transparent säkerställa att medborgare, massmedia och andra intresserade ges full insyn i underlagen respektive vem som svarar för underlagen och de avvägningar som görs med anledning av dessa.

Såväl våra egna iakttagelser som den genomförda granskningen visar att ärendeberedningen och beslutsunderlagen inte enbart brister i ändamålsenlighet utan delvis, genom hela den aktuella processen, är behäftade med allvarliga brister.

Vår bedömning är att bristerna sammantaget är av så allvarlig art att centrala demokratiska värden har satts ur spel. Bristerna är också så frekventa och allvarliga att dessa måste anses som systematiska, om än inte medvetna.

Vi har tidigare haft anledning, bl a i en granskning 2003, att kritisera formerna för ärendeberedningen. Den nu aktuella granskningen visar att styrelsen inte verkställt de åtgärder som då angavs i yttrandet över granskningen eller att åtgärder, som t ex den i juni 2009 fastställda ärendehandboken, tagit oacceptabelt lång tid att utveckla. Det bör i sammanhanget poängteras att inga åtgärder heller, åtminstone

hitintills, vidtagits för att säkerställa att ärendehandbokens efterlevs i organisationen.

Den kritik mot ärendeberedningen och beslutsunderlagens kvalitet som vi ger uttryck för i detta granskning-PM är av mycket allvarlig art. Detta bl a mot bakgrund av att det inte kan uteslutas att medborgarna undanhållits väsentlig information som kan ha legat till grund för ställningstaganden i sakfrågor.

Vi rekommenderar styrelsen att

- ofördröjligen vidta åtgärder ämnade att säkerställa beslutsunderlagens kvalitet och en demokratisk och transparent ärendeberedning
- att i pågående översyn av förtroendemannorganisationen noga överväga uppgifter och roller för landstingsstyrelsens utskott

Vi emotser senast 2010-03-28 styrelsens yttrande över vilka åtgärder som kommer att vidtas och när dessa ska vara verkställda.

Landstinget Dalarna
Revisorerna

Gun Drugge

Arne Pettersson

Sören Sundin

Kåre Olsson

Lars-Erik Eriksson