

Landstingsstyrelsen

Granskning av landstingets budget och ekonomiska förutsättningar 2009

Vi har under hösten 2008 genomfört en granskning med syfte att bedöma landstingets förutsättningar för en god ekonomisk hushållning i budget för 2009. Granskningen är en följd av en tidigare granskning av de ekonomiska förutsättningarna för 2008 – 2009. Båda granskningarna har tillkommit mot bakgrund av landstingets försämrade ekonomiska läge.

En viktig del i granskningen är en fördjupad granskning utförd av Komrev inom Öhrlings PricewaterhouseCoopers. SKL:s ekonomirapport, Om kommunernas och landstingens ekonomi – oktober 2008, har också fungerat som underlag.

Initialt kan vi konstatera att antaganden e t c i de ekonomiska förutsättningar som ligger till grund för budgetarbetet är rimliga och presenterade på ett tydligt sätt.

I vår granskning har vi samtidigt uppmärksammat olika förhållanden som vi ser det nödvändigt att styrelsen särskilt beaktar, nämligen:

- Behovet av ett gemensamt utgångsläge från vilket effekterna av olika åtgärder e t c ska mätas
- Behovet av att i förvaltningen utveckla ett gemensamt analysverktyg för att följa upp såväl effekterna av beslutade besparingsåtgärder som pris- och volymökningar.
- Nödvändigheten av att fördelningen av den totala ramen på olika delposter inom hälso- och sjukvården utgår från erfarenhetsuppgifter och realistiska bedömningar. Situationen inför 2008 visar att detta sannolikt inte är fallet.

- Behovet av en analys av på vilket sätt den professionella ledningens förmåga att skapa helhetssyn i verksamheten kan stärkas.
- Nödvändigheten av att tydliggöra att landstingsdirektören har ett övergripande ansvar för den samlade verksamheten och att förvaltningsledningarna har ansvar att bidra till landstingets samlade verksamhet.

Vår bedömning är att det i landstingets nuvarande ekonomiska situation krävs ett mycket kraftfullt agerande såväl i tjänstemannaorganisationen som i styrelsen. Detta understryks bl a av att hälso- och sjukvårdens kostandsläge inför 2009 är ca 145 miljoner kronor för högt. En av våra grundläggande uppfattningar är därvidlag att styrelsen vid risk för ekonomiska avvikelser i den omfattning som t ex prognostiseras för 2008 har en skyldighet att, utan restriktioner, överväga samtliga åtgärder som kan vara nödvändiga för att på sikt uppnå god ekonomisk hushållning.

Vi ser vidare anledning att ifrågasätta det ändamålsenliga i det arbetssätt som f n tillämpas med direkt eller indirekt återkommande sparbetning, brister i prognosverktyg, de uppenbara svårigheterna att använda ekonomisystemet för styrning e t c. Fokuseringen på sparbetning riskerar dessutom att i allt för hög grad leda till kortsiktiga besparingar utan långsiktig effekt och till att konservera nuvarande problembild. Utgångspunkten borde istället vara att ekonomin är en restriktion där anvisad budget ska hållas och där ledningen fokuserar på hur verksamhetens struktur, utbudspunkter och interna arbetssätt ska formas för att långsiktigt rymmas inom tillgängliga ekonomiska ramar.

Vi rekommenderar styrelsen att överväga lämpliga åtgärder med anledning av de förhållanden vi påtalat samt senast 2008-12-19 redovisa vilka åtgärder styrelsen har för avsikt att vidta.

Landstinget Dalarna
Revisorerna

Gun Drugge

Arne Pettersson

Sören Sundin

Kåre Olsson

Lars-Erik Eriksson